

Projekt z dnia 22 września 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia2015 r.

w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów²⁾

Na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla transportu odpadów, w tym dla środków transportu i sposobu transportowania, oraz oznakowanie środków transportu.

§ 2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do odpadów stanowiących towary niebezpieczne w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367 i Nr 244, poz. 1454 oraz z 2015 r. poz. 1273).

§ 3. Odpady niebezpieczne mogą być transportowane jednocześnie z odpadami innymi niż niebezpieczne, w sposób uniemożliwiający ich kontakt.

§ 4. Transport odpadów odbywa się w sposób uniemożliwiający mieszanie poszczególnych rodzajów odpadów, z wyjątkiem gdy strumień zmieszanych rodzajów odpadów w całości jest kierowany do przetwarzania w tym samym procesie.

§ 5. 1. Transport odpadów odbywa się w sposób uniemożliwiający rozprzestrzenianie się odpadów poza środki transportu, w szczególności ich wysypywanie, pylenie i wyciek, oraz ograniczający do minimum uciążliwość zapachową.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1267).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... r. pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 888 i 1238, z 2014 r. poz. 695, 1101 i 1322 oraz z 2015 r. poz. 87, 122, 933 i 1045.

- 2 -

2. Transport odpadów odbywa się w sposób ograniczający do minimum oddziaływanie czynników atmosferycznych na odpady, jeżeli mogą one spowodować negatywne oddziaływanie transportowanych odpadów na środowisko lub życie i zdrowie ludzi.

§ 6. 1. Transportowane odpady, w szczególności w pojemnikach lub workach, układa się lub umocowuje w środkach transportu w taki sposób, aby zapobiec ich przemieszczaniu i przewracaniu.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do odpadów transportowanych luzem lub w cysternach.

§ 7. W przypadku zmiany rodzaju transportowanych odpadów, przed transportem odpadów należy upewnić się, że środki transportu nie zawierają pozostałości po poprzednim transporcie odpadów, chyba że, pozostałości po poprzednim transporcie odpadów nie wpłyną na właściwości transportowanych odpadów w sposób powodujący zagrożenie dla środowiska lub życia i zdrowia ludzi.

§ 8. 1. Odpady transportuje się wraz z dokumentem potwierdzającym rodzaj transportowanych odpadów oraz dane zlecającego transport odpadów, a w przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - wraz z dokumentem potwierdzającym rodzaj transportowanych odpadów oraz nazwę gminy, z terenu której są odbierane odpady.

2. Dokumentem, o którym mowa w ust. 1, jest:

- 1) karta przekazania odpadów, o której mowa w art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 2) faktura sprzedaży odpadów;
- 3) podstawowa charakterystyka odpadów, o której mowa w art. 67 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) dokument dotyczący transgranicznego przemieszczania odpadów, o którym mowa w załączniku IB oraz załączniku VII rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. UE L 190 z 12.07.2006, str. 1, z późn. zm.);
- 5) inny dokument potwierdzający rodzaj transportowanych odpadów oraz dane zlecającego transport odpadów, jeżeli transportujący odpady nie posiada dokumentów, o których mowa w pkt 1 - 4.

- 3 -

§ 9. 1. Środki transportu odpadów stanowiące pojazd albo zespół pojazdów w rozumieniu ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.⁴⁾) oznacza się tablicą:

- 1) koloru białego o wymiarach 400 mm szerokości i 300 mm wysokości;
- 2) na której umieszcza się napis „ODPADY” naniesiony wielkimi literami koloru czarnego o wysokości minimum 100 mm i szerokości linii minimum 15 mm.

2. Jeżeli ze względu na wielkość lub konstrukcję środka transportu brakuje na nim powierzchni do umieszczenia tablicy o wymiarach określonych w ust. 1 pkt 1, dopuszcza się zmniejszenie:

- 1) wymiaru tablicy do minimum 300 mm szerokości i minimum 120 mm wysokości;
- 2) wysokości napisu „ODPADY” do minimum 80 mm i szerokości linii do minimum 12 mm.

3. Oznakowanie umieszcza się w widocznym miejscu z przodu środka transportu, na jego zewnętrznej powierzchni.

4. Oznakowanie powinno być czytelne i trwałe, w tym odporne na warunki atmosferyczne.

5. Wzór oznakowania środków transportu określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 10. 1. W przypadku środków transportu, o których mowa w § 9 ust. 1, przeznaczonych do transgranicznego transportu odpadów, zamiast oznakowania wskazanego w § 9 dopuszcza się oznakowanie środków transportu tablicą:

- 1) koloru białego o wymiarach 400 mm szerokości i 300 mm wysokości;
- 2) na której umieszcza się wielką literę „A” koloru czarnego o wysokości minimum 200 mm i szerokości linii minimum 20 mm.

2. Oznakowanie umieszcza się w widocznym miejscu z przodu środka transportu, na jego zewnętrznej powierzchni.

3. Oznakowanie powinno być czytelne i trwałe, w tym odporne na warunki atmosferyczne.

4. Wzór oznakowania środków transportu przeznaczonych do transgranicznego transportu odpadów określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 11. Przepisów § 8-10 nie stosuje się w przypadku gdy:

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448, z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611, z 2014 r. poz. 312, 486, 529, 768 i 822 oraz z 2015 r. poz. 211, 541, 591, 933, 1038, 1045, 1273, 1326, 1335 i 1359.

- 4 -

1) nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, zgodnie z art. 66 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;

2) środkiem transportu transportuje się odpady inne niż niebezpieczne, w ilości nieprzekraczającej 100kg.

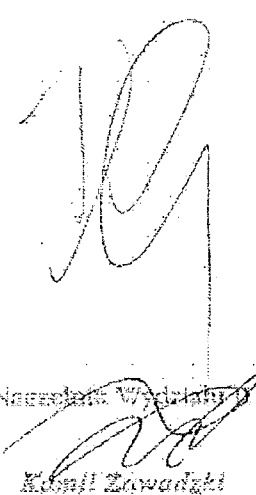
§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., z wyjątkiem przepisów § 9 i § 10, które wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2016 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu:

MINISTER INFRASTRUKTURY

I ROZWOJU


Naczelnik Wydziału

Krzysztof Zawadzki

– 5 –

Załączniki do rozporządzenia Ministra Środowiska
z dnia..... (poz.)

Załącznik nr 1

WZÓR OZNAKOWANIA ŚRODKÓW TRANSPORTU ODPADÓW

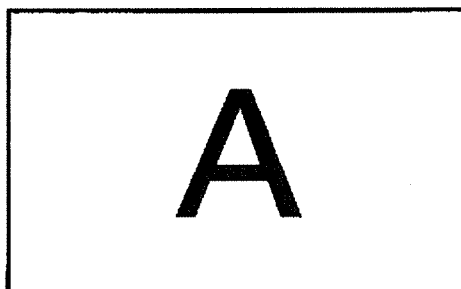


ODPADY

- 6 -

Załącznik nr 2

**WZÓR OZNAKOWANIA ŚRODKÓW TRANSPORTU PRZEZNACZONYCH DO
TRANSGRANICZNEGO TRANSPORTU ODPADÓW**



- 7 -

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.).

Rozporządzenie ma na celu określenie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów, w tym dla środków transportu i sposobu transportowania oraz oznakowania środków transportu.

W § 1 projektu rozporządzenia określono zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 2 wskazano, że w stosunku do transportu odpadów niebezpiecznych stanowiących towary niebezpieczne nie stosuje się rozporządzenia. Wymagania dla transportu ww. odpadów regulują odrębne przepisy.

W § 3-8 określono wymagania dla transportu odpadów oraz środków transportu i sposobu transportowania.

Wskazano, że odpady niebezpieczne mogą być transportowane jednocześnie z odpadami innymi niż niebezpieczne, wyłącznie w przypadku, gdy nie mają ze sobą kontaktu.

Ponadto wskazano, że transport odpadów powinien odbywać się w taki sposób, aby zapobiec rozprzestrzenianiu się transportowanych odpadów poza środki transportu oraz w sposób ograniczający do minimum uciążliwość zapachową.

W przypadku odpadów transportowanych, w szczególności w workach i pojemnikach, należy prowadzić transport w taki sposób, aby transportowane odpady nie przemieszczały się w środku transportu.

Wspomniane przepisy zostały wprowadzone w celu ograniczenia wpływu transportowanych odpadów na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi oraz w celu zapewnienia bezpieczeństwa w trakcie transportu odpadów.

Dodatkowo, zostały wskazane czynności, jakie należy wykonać w związku z transportem odpadów. W przypadku zmiany rodzaju transportowanych odpadów, przed ich transportem należy upewnić się, że środki transportu nie zawierają pozostałości po poprzednim transporcie odpadów.

Ponadto wskazano, że odpady transportuje się wraz z dokumentem potwierdzającym rodzaj transportowanych odpadów oraz potwierdzającym dane zlecającego transport odpadów. Z uwagi na fakt, że obowiązek posiadania ww. dokumentu dotyczy podmiotów

– 8 –

zajmujących się profesjonalnie transportem odpadów, w szczególności potwierdzeniem danych zlecającego transport może być pieczętka firmy.

W § 9 został określony sposób oznakowania środków transportu drogowego odpadów, a także jakie informacje powinny być zawarte na oznakowaniu. Doprecyzowano, że środkiem transportu jest pojazd albo zespół pojazdów w rozumieniu ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Powyższe ma na celu uniknięcie konieczności podwójnego oznakowania w przypadku transportu odpadów przez zespół pojazdów (np. ciągnik samochodowy + przyczepa).

Ponadto dopuszczono zmniejszenie wymiaru tablic do 300 mm szerokości i 120 mm wysokości, jeżeli ze względu na wielkość lub konstrukcję pojazdu brak jest powierzchni do ich umieszczenia na środkach transportu drogowego.

Z uwagi na pojawiające się nieprawidłowości związane z drogowym transportem odpadów, do najistotniejszych narzędzi interwencji należy propozycja wprowadzenia oznakowania środków transportu mająca na celu usprawnienie ich identyfikacji, w tym również przez obywateli. Wprowadzenie takiego wymogu powinno przyczynić się do usprawnienia kontroli obrotu odpadami w Polsce oraz powinno przyczynić się do ograniczenia nieprawidłowości w prowadzeniu transportu odpadów, w tym przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa podczas jego prowadzenia.

Ze względu na specyfikę transportu kolejowego, morskiego oraz lotniczego, również biorąc pod uwagę możliwości techniczne oraz czynniki ekonomiczne związane z koniecznością oznakowania ww. środków transportu, przedmiotowe rozporządzenie nie przewiduje konieczności oznakowania tych środków transportu.

Wymóg oznakowania środków transportu kolejowego byłby niezwykle trudny do zrealizowania z uwagi na znaczną liczbę wagonów w składzie pociągu. Ponadto oznakowanie każdego wagonu wiązałoby się z nieuzasadnionym ponoszeniem znacznych nakładów finansowych.

Wymóg oznakowania transportu morskiego nie spełniłby zakładanych oczekiwań ze względu na specyfikę tego transportu. Oznakowanie transportu morskiego byłoby niewidoczne.

Wymóg oznakowania środków transportu lotniczego jest sprzeczny z wymogami bezpieczeństwa ruchu lotniczego.

– 9 –

Ponadto nie odnotowano znaczących nieprawidłowości podczas transportu odpadów środkami transportu kolejowego, morskiego oraz lotniczego.

W § 10 został określony sposób oznakowania środków transportu drogowego odpadów, w przypadku prowadzenia transgranicznego transportu odpadów, a także wskazano jakie informacje powinny być zawarte na oznakowaniu.

Przedmiotowy przepis przewiduje możliwość oznakowania środków transportu drogowego tablicą z literą „A” podczas transgranicznego transportu odpadów. W przypadku skorzystania przez transportującego odpady z tej możliwości, nie będzie zachodziła konieczność stosowania drugiego oznakowania z napisem „ODPADY”. Powyższa regulacja przyczyni się do ograniczenia ponoszenia nakładów finansowych związanych z oznakowaniem środków transportu drogowego.

Oznakowanie środków transportu drogowego tablicą z literą „A” ma na celu umożliwienie transportującym transgranicznie odpady nie stosowania jednocześnie dwóch oznakowania.

W § 11 wskazano, że wymagania dotyczące oznakowania środków transportu odpadów oraz prowadzenia transportu odpadów wraz z dokumentem potwierdzającym rodzaj transportowanych odpadów oraz potwierdzającym dane zlecającego transport odpadów nie dotyczą przypadków, gdy nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, zgodnie z art. 66 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Paragraf ten określa również odstępstwo od konieczności oznakowania środków transportu w przypadku, gdy transportowane są odpady inne niż niebezpieczne w ilości nieprzekraczającej 100 kg.

W związku z powyższym zasadne jest, aby środki transportu odpadów, w których przewożone są małe ilości odpadów nie podlegały pod obowiązek ich oznakowania. W przypadku, gdy odpady będą wytwarzane w małych ilościach, przedmiotowa propozycja umożliwi podmiotom transportującym te odpady nie oznakowywać środków transportu. Podobne rozwiązanie zawierają przepisy ADR.

W § 12 projektu rozporządzenia stosownie do § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), wskazano 1 stycznia 2016 r. jako dzień wejścia w życie rozporządzenia, z wyjątkiem przepisów § 9 i § 10, które wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2016 r.

– 10 –

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie transportu odpadów został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, w związku z tym podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).