

Projekt z dnia 20 grudnia 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania
wybranych frakcji odpadów**

Na podstawie art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu z dnia 29 grudnia 2016 r. Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19) w § 6 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku gdy umowy, o których mowa w ust. 3, zostaną rozwiązane albo wygasną przed dniem 30 czerwca 2019 r., dopuszcza się zawarcie kolejnej umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określającej wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, na czas nie dłuższy niż do 1 stycznia 2020 r.”.

§ 2. Przepis § 6 ust. 4 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się do umów na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które:

- 1) zostały rozwiązane albo wygasły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a w ich miejsce nie zostały zawarte nowe umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 2) zostaną rozwiązane albo wygasną w okresie od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do dnia 30 czerwca 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

MINISTER ŚRODOWISKA

Henryk Kowalczyk
Henryk Kowalczyk

ZA ZGODNIENIEM
POD WZGLĘDEM PRZEPISÓW
LEGISLACYJNYCH I FORMALNYCH
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Anna Kozłowska
Anna Kozłowska

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami

Marta Gosk
Marta Gosk

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zawiera zmianę rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19), zwane dalej „rozporządzeniem”, polegającą na dodaniu w § 6 ust. 4. Celem zmiany jest przedłużenie terminu na dostosowanie się do wymagań wynikających z rozporządzenia w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych i ich odbierania od właścicieli nieruchomości. Projektowany § 6 ust. 4 umożliwi gminom zawarcie umów na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w przypadku gdy dotychczasowe umowy w tym przedmiocie zostaną rozwiązane albo wygasną przed 30 czerwca 2019 r., określających wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z rozporządzeniem na okres nie dłuższy niż do 1 stycznia 2020 r. Termin wejścia w życie wynikających z rozporządzenia wymagań w zakresie selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów został powiązany z upływem ważności umów obowiązujących w dniu wejścia w życie rozporządzenia (§ 6 ust. 3), co daje gminom, w przypadku których ważność dotychczasowych umów kończy się w krótkim czasie po wejściu w życie rozporządzenia znacznie krótszy czas na dostosowanie się do wymagań w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z innymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia będzie miał korzystny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. W przypadku gdy są oni właścicielami nieruchomości, na których są wytwarzane odpady komunalne, lub gdy są podmiotami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, będą mogli przez dłuższy czas ponosić mniejsze koszty związane z selektywnym zbieraniem wybranych frakcji odpadów komunalnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

MINISTER ŚRODOWISKA


Hegele Kowalczyk

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami

Małgorzata Gosk

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maria Duczmal, tel. 579 28 86 maria.duczmal@mos.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 20.12.2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629)</p> <p>Nr w wykazie prac 468</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 6 ust. 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19), zwanego dalej „rozporządzeniem”, umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zawarte przed dniem wejścia w życie rozporządzenia (1 stycznia 2017 r.), określające wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z przepisami rozporządzenia, zachowywały ważność, nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2021 r. Przepisy rozporządzenia nie przewidują jednak możliwości zawierania po dniu 1 lipca 2017 r. nowych umów w tym przedmiocie, które określałyby wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób dotychczasowy – niezgodny ze sposobami określonymi w rozporządzeniu. Brak takiej możliwości w przypadku gmin, których umowy zostały rozwiązane lub wygasły w krótkim okresie po wejściu w życie rozporządzenia, utrudnia gminom dostosowanie się do nowych wymagań w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co z kolei może wiązać się z problemami w funkcjonowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na ich terenie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

W związku z przedstawionym w pkt 1 problemem rekomendowanym rozwiązaniem będzie zmiana rozporządzenia polegająca na dodaniu w § 6 ust. 4, który będzie doprecyzowywał przepisy przejściowe określone w ust. 3. Projektowany przepis będzie przedłużał termin na dostosowanie się do wymagań wynikających z rozporządzenia w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych i ich odbierania od właścicieli nieruchomości. Zmiany będą dotyczyć możliwości zawarcia umów na zasadach odbiegających od wymagań w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych przyjętych w rozporządzeniu w tych przypadkach, gdy dotychczasowe umowy zostaną rozwiązane albo wygasną przed 30 czerwca 2019 r. Proponowane rozwiązanie zapewni ciągłość funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy i umożliwi sprawniejsze dostosowanie się do nowych wymogów z zakresu selektywnego zbierania ww. odpadów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw UE zobowiązane jest do zorganizowania systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Brak jest jednak informacji na temat systemu, który na tych samych zasadach funkcjonowałby w którymś z krajów OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|----------|-------------------------------------|---|
| Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości | 1424 | GUS „Infrastruktura komunalna 2014” | Realizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania na określone frakcje |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|---|-----------------------|---|---|---|---|
| wapozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Wydatki ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Saldo ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania | - | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozwiązanie nie będzie miało wpływu na budżet Państwa. Wprowadzenie przepisu doprecyzowującego przepisy przejściowe w zakresie umów zawartych z podmiotami odbierającymi odpady komunalne pozwoli uniknąć zakłócenia w funkcjonowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy lub miasta. | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | <i>Łącznie (0-10)</i> | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | | | | | |
| | rodzina, obywatele, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, oraz gospodarstwa domowe | | - | - | - | - | - | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | | | | | | | | | | |

| | | |
|--------------|---|---|
| | rodzina, obywatele, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, oraz gospodarstwa domowe | |
| | (dodaj/usuń) | - |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | - |
| | (dodaj/usuń) | - |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe oraz osoby starsze i niepełnosprawne, ponieważ wprowadzane są jedyne przepisy doprecyzowujące obecnie już obowiązujące.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

| | |
|--|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:
 Projektowane rozporządzenie doprecyzowuje jedynie przepisy obowiązujące w zakresie terminów przejściowych i możliwości przedłużania lub podpisywania nowych umów, ale na dotychczasowych zasadach w zakresie wymagań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy, ponieważ wprowadzane są jedyne przepisy doprecyzowujące obecnie już obowiązujące.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|--|--|---|

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary, ponieważ wprowadzane są jedyne przepisy doprecyzowujące obecnie już obowiązujące.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduję się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu następującym po dniu jego ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter wprowadzanych zmian przepisów nie jest przewidywana ewaluacja efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

MINISTER ŚRODOWISKA


Henryk Kowalczyk

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami


Magda Łaska

1. *[Faint, illegible text]*

[Handwritten signature]

[Faint handwritten text]