Projekt z 9 stycznia 2018 r.

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A Ś R O D O W I S K A [1,2)

z dnia …….

w sprawie sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne

Na podstawie art. 3b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób obliczania:

1) poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
2) poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

§ 2.1. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oblicza się na podstawie wzoru

$$P_{pmts} = \frac{Mr_{pmts}}{Mw_{pmts}} \times 100\%,$$

gdzie:

P_{pmts} – poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, wyrażony w %,

Mr_{pmts} – łączna masa odpadów komunalnych[3)] poddana przygotowaniu do ponownego użycia i recyklingowi, wyrażona w Mg,

Mw_{pmts} – łączna masa wytworzonych odpadów komunalnych[3)], wyrażona w Mg,

---

1) Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

2) Niniejsze rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

3) Należy uwzględnić odpady komunalne, zgodnie z definicją określoną w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922, z późn. zm.).

2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne oblicza się na podstawie wzoru:

$$P_{br} = \frac{Mr_{br}}{Mw_{br}} \text{ x } 100\% ,$$

gdzie:

P_{br} – poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, wyrażony w %,

Mr_{br} – łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych[4)] poddanych recyklingowi, przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych odzyskowi innymi metodami, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

Mw_{br} – łączna masa wytworzonych innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych[4)], pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

4) Należy brać pod uwagę odpady o kodach: 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 03 02, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 04 11, 17 05 08, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04, ex 20 03 99 – inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 3b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629). Na tej podstawie zostało wydane obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

Celem nowego rozporządzenia jest zmiana sposobu liczenia poziomu poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów komunalnych. Dotychczasowe przepisy określały, aby poziom ten był liczony w stosunku do 4 frakcji odpadów komunalnych tj. papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło. Nowe rozwiązania, zaproponowane w projekcie, umożliwią liczenie poziomu w stosunku do wszystkich odpadów komunalnych, które zostaną poddane recyklingowi i przygotowaniu do ponownego użycia, uwzględniając również odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

W § 2 ust. 1 rozporządzenia określono wzór na obliczanie poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

W § 2 ust. 2 rozporządzenia określono wzór na obliczanie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

Sposób obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne jest zgodny z Decyzją Komisji z dnia 18 listopada 2011 r. ustanawiającej zasady i metody obliczeń w odniesieniu do weryfikacji zgodności z celami określonymi w art. 11 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów (Dz. Urz. WE L 310 z 25.11.2011, str. 11-6).

Dane dotyczące masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku gminy będą pozyskiwały z półrocznych sprawozdań przekazywanych przez podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a także od prowadzących punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, na podstawie rocznych sprawozdań.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Środowiska **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**	**Data sporządzenia** **9 stycznia 2019 r.** **Źródło:** Art. 3b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) **Nr w wykazie prac**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Sposób obliczania poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz sposób obliczania poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowalnych i rozbiórkowych zawarty został w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).
Poziom recyklingu był obliczany wyłącznie w stosunku do poszczególnych odpadów komunalnych: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 05, ex 15 01 06 – w części zawierającej papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, 15 01 07, 19 12 01, 19 12 02, 19 12 03, 19 12 04, 19 12 05, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 39, 20 01 40, ex 20 01 99 odpady papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Przyjęty sposób obliczania nie oddawał w pełni faktycznego poziomu zagospodarowania odpadów komunalnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1) We wzorze na obliczanie osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych,

$$P_{pmts} = \frac{Mr_{pmts}}{Mw_{pmts}} \text{ x } 100\%,$$

gdzie:
Ppmts – poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych , wyrażony w %,
Mrpmts – łączna masa odpadów komunalnych3) poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia,
Mwpmts – łączna masa wytworzonych odpadów komunalnych3, wyrażona w Mg.

Oczekiwany efekt: Osiąganie przez gminy i podmioty, o których mowa w art. 9g ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyższych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, poprzez umożliwienie uwzględnienia wszystkich odpadów komunalnych w masie odpadów poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, co przełoży się na osiąganie w skali kraju wyższego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Biorąc pod uwagę, że podstawą przygotowania przedmiotowego rozporządzenia są niejasności interpretacyjne i nieuwzględnienie pewnych rodzajów odpadów przy obliczaniu poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szła, to problem ten jest specyficzny jedynie dla polskich warunków i tym samym jest nieporównywalny z systemami innych krajów.
Należy natomiast podkreślić, że każde państwo członkowskie zgodnie z art. 3 ust. 1 decyzji Komisji 2011/753/UE z dnia 18 listopada 2011 r. ustanawiającą zasady i metody obliczeń w odniesieniu do weryfikacji zgodności z celami określonymi w art. 11 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów (Dz. Urz. WE L 310 z 25.11.2011, str. 11-6), może wybrać jedną z pośród czterech metod służących do obliczania poziomu przygotowania do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło (metody określone zostały w załączniku I do decyzji Komisji 2011/753/UE). W załączniku II wskazano natomiast materiały będące odpadami komunalnymi (wraz ze wskazaniem kodów odpadów) oraz ich odpowiednie źródła powstawania, które należy uwzględnić przy obliczaniu poziomu recyklingu dla 3 z pośród 4 metod. Polska wybrała metodę obliczeń nr 2 spośród wskazanych w załączniku I decyzji Komisji 2011/753/UE, co zostało wyrażone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Brak jest jednak informacji o tym jakie metody są stosowane do obliczeń przez poszczególne kraje członkowskie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości	1424	GUS „Infrastruktura komunalna 2014”	Nowy wzór dla obliczania poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.
Jednostki samorządu terytorialnego - gminy	2478	GUS	Nowy wzór dla obliczania osiągniętego przez gminę poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje poprzedzające projekt nie były prowadzone. Do Ministerstwa Środowiska wpływały uwagi i zapytania dotyczące obliczania poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, które zostały wykorzystane przy projektowaniu regulacji.

Dodatkowo konieczne jest dostosowanie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167) do nowych wzorów sprawozdań, określonych przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 1627). W sprawozdaniach są wpisywane osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Projekt rozporządzenia zostanie:

1. umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.);
2. przekazany do zaopiniowania:
   1)wojewodom;
   2)marszałkom województw;
   3)wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska
   4)Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
   5)Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
   6)Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
   7)Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
3. skierowany do zaopiniowania przez następujące reprezentatywne organizacje pracodawców:
   1) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
   2) Konfederacja „Lewiatan”
   3) Związek Rzemiosła Polskiego
   4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
5. skierowany, w ramach konsultacji publicznych, do:
   1)Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
   2)Centrum Prawa Ekologicznego;
   3)Polskiego Klubu Ekologicznego;
   4)Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
   5)Krajowej Izby Gospodarczej;
   6)Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
   7)Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
   8)Polskiej Izby Ekologii;
   9)Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
   10) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
   11) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
   12) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
   13) Instytutu Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
   14) Instytutu Ochrony Środowiska;
   15) Instytutu Chemii Przemysłowej;

16) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowy Instytut Badawczy;
17) Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
18) Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
19) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin;
20) Polskie Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
21) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje związków zawodowych.

Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego. (§38 Regulaminu pracy Rady Ministrów).

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Gminy obliczają osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie zmienia wzór do obliczania osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	-	-	-	-	-	-	-

	domowe							
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Korzystny wpływ poprzez doprecyzowanie kwestii budzących wątpliwości interpretacyjne. Ponadto w związku z koniecznością osiągnięcia określonych w drodze rozporządzenia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych przedsiębiorcy będą dążyli do realizacji powierzonych im zadań na jak najwyższym poziomie, co tym samym powinno podnieść konkurencyjność pomiędzy nimi.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Korzystny wpływ poprzez doprecyzowanie kwestii budzących wątpliwości interpretacyjne. Ponadto w związku z koniecznością osiągnięcia określonych w drodze rozporządzenia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych przedsiębiorcy będą dążyli do realizacji powierzonych im zadań na jak najwyższym poziomie, co tym samym powinno podnieść konkurencyjność pomiędzy nimi.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	.						
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:
Projektowane rozporządzenie wprowadza nowy wzór do obliczania osiągniętego obliczania poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła i nie powoduje zmiany obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak.

10. Wpływ na pozostałe obszary

X środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie wprowadza nowy wzór do obliczania osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Regulacja przyczynia się do wzrostu zagospodarowania odpadów innymi metodami niż składowanie.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie będzie stosowane dla obliczenia osiągniętych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja będzie polegała na wyliczeniu poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych osiąganych przez poszczególne gminy. Ponadto na podstawie wzoru zawartego w przedmiotowym rozporządzeniu obliczany będzie poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty w skali kraju. Poziom ten jest wskazywany w sprawozdaniu przekazywanym do Komisji Europejskiej z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak

Projekt z dnia 9 stycznia 2019 r.

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A Ś R O D O W I S K A [1)]

z dnia .....……2019 r.

w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych[2), 3)]

Na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.[4)]) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) dopuszczalne sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych, nieposiadających właściwości zakaźnych;
2) warunki prowadzenia procesów unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych;
3) warunki magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych przez prowadzącego unieszkodliwianie odpadów;
4) sposób i zakres prowadzenia monitoringu procesów, o których mowa w pkt 2;

§ 2. 1. Dopuszczalnymi sposobami unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych nieposiadających właściwości zakaźnych:

1) jest obróbka fizyczno-chemiczna z wyłączeniem autoklawowania, dezynfekcji termicznej, działania mikrofalami, jeżeli zastosowana w tej obróbce technika zapewnia bezpieczne dla środowiska oraz dla życia i zdrowia ludzi unieszkodliwianie odpadów (D9), zwana dalej „procesem D9”;
2) innych niż niebezpieczne, jest składowanie na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (D5), zwane dalej „procesem D5”.

---

1) Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

2) Przepisy niniejszego rozporządzenia w zakresie swojej regulacji wdrażają postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17 oraz Dz. Urz. UE L 158 z 19.06.2012, str. 25).

3) Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu … pod numerem …, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

4) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z ...

2. Dopuszczalne sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych nieposiadających właściwości zakaźnych w odniesieniu do poszczególnych rodzajów odpadów określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Warunki prowadzenia procesu D10 określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

2. Warunki prowadzenia procesu D9 określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

3. Proces D5 prowadzi się zgodnie z działem VIII rozdziałem 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

§ 4. 1. Monitoring procesu D10 obejmuje:

1) prowadzenie w komorze spalania pomiaru ciągłego:
   a) temperatury gazów powstających w trakcie spalania, zwanych dalej „gazami spalinowymi”, mierzonej blisko ściany wewnętrznej lub w innym reprezentatywnym miejscu komory spalania, w sposób eliminujący wpływ promieniowania cieplnego płomienia,
   b) stężenia tlenu w gazach spalinowych,
   c) ciśnienia gazów spalinowych,
   d) zawartości pary wodnej w gazach spalinowych, w przypadku gdy techniki pomiarowe zastosowane do poboru i analizy składu gazów spalinowych nie obejmują osuszania gazów przed ich analizą;
2) rejestrację parametrów świadczących o skuteczności zastosowanego sposobu unieszkodliwiania, właściwych i charakterystycznych dla przebiegu procesu oraz typu urządzenia lub instalacji do prowadzenia procesu;
3) kontrolę pojemników lub worków, w których odpady medyczne i weterynaryjne będą poddawane unieszkodliwianiu w danym typie urządzenia lub instalacji, jeżeli są stosowane w trakcie unieszkodliwiania;
4) dla zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych – kontrolę skuteczności procesu unieszkodliwiania odpadów na podstawie badań odpadów powstałych w wyniku prowadzenia procesów unieszkodliwiania pod kątem utraty właściwości zakaźnych oraz kontrolę temperatury w miejscach ich magazynowania.

2. Monitoring procesu D9 obejmuje:

1) rejestrację parametrów świadczących o skuteczności zastosowanego sposobu unieszkodliwiania, właściwych i charakterystycznych dla przebiegu procesu oraz typu urządzenia lub instalacji do prowadzenia procesu;
2) kontrolę pojemników lub worków, w których odpady medyczne i weterynaryjne nieposiadające właściwości zakaźnych będą poddawane unieszkodliwianiu w danym typie urządzenia lub instalacji, jeżeli są stosowane w trakcie unieszkodliwiania;
3) przestrzeganie instrukcji obsługi urządzenia i instalacji, uwzględniające wymagania dotyczące przeglądu technicznego.

3. Monitoring procesów D9 i D10:

1) prowadzi się:
   a) w sposób ciągły, za pomocą automatycznego rejestratora parametrów procesu, pozwalającego na odczyt tych parametrów za okres co najmniej 3 miesięcy,
   b) według wskazań przewidzianych przez producenta zastosowanego urządzenia lub instalacji do unieszkodliwiania;
2) dokumentuje się za pomocą graficznego lub komputerowego systemu do rejestracji parametrów procesów.

§ 5. 1. Badania odpadów powstałych w wyniku unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych w procesie D10 wykonuje się bezpośrednio:

1) po pierwszym uruchomieniu instalacji lub urządzenia do procesu D10;
2) po każdym uruchomieniu związanym ze wznowieniem eksploatacji instalacji lub urządzenia do procesu D10 spowodowanym ich awarią lub innym zakłóceniem pracy, w wyniku którego nie zostały zachowane prawidłowe parametry przebiegu procesu.

2. Badania, o których mowa w ust. 1, wykonuje się w akredytowanych laboratoriach w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2017 r. poz. 1398, z późn. zm.).

3. Metodyka badań, o których mowa w ust. 1, jest zgodna z wymaganiami dotyczącymi kryteriów uznania odpadów niebezpiecznych za odpady inne niż niebezpieczne.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.[5)]

MINISTER ŚRODOWISKA

w porozumieniu
MINISTER ZDROWIA

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

[5)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 21 października 2016 r. w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1819).

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Środowiska z dnia
……..2019 r. (poz. …)

Załącznik nr 1

DOPUSZCZALNE SPOSOBY UNIESZKODLIWIANIA ODPADÓW MEDYCZNYCH I ODPADÓW WETERYNARYJNYCH NIEPOSIADAJĄCYCH WŁAŚCIWOŚCI ZAKAŹNYCH

Lp.	Kod	Odpady medyczne i weterynaryjne	Sposoby unieszkodliwiania[1)]
1	2	3	4
18 01 – Odpady z opieki okołoporodowej, diagnozowania, leczenia i profilaktyki medycznej			
1	18 01 01	Narzędzia chirurgiczne i zabiegowe oraz ich resztki (z wyłączeniem 18 01 03)	1
2	18 01 04	Inne odpady niż wymienione w 18 01 03 (np. opatrunki z materiału lub gipsu, pościel, ubrania jednorazowe, pieluchy)	1, 2, 3
3	18 01 06*	Chemikalia, w tym odczynniki chemiczne, zawierające substancje niebezpieczne	1[2)], 2
4	18 01 07	Chemikalia, w tym odczynniki chemiczne, inne niż wymienione w 18 01 06	1, 2
5	18 01 08*	Leki cytotoksyczne i cytostatyczne	1
6	18 01 09	Leki inne niż wymienione w 18 01 08	1
7	ex18 01 10*[3)]	Odpady amalgamatu dentystycznego (z wyłączeniem odpadów o właściwościach zakaźnych)	2
8	18 01 81	Zużyte peloidy po zabiegach wykonywanych w ramach działalności leczniczej, inne niż wymienione w 18 01 80	2, 3
18 02 – Odpady z badań, diagnozowania, leczenia i profilaktyki weterynaryjnej			
9	18 02 01	Narzędzia chirurgiczne i zabiegowe oraz ich resztki (z wyłączeniem 18 02 02)	1
10	18 02 03	Inne odpady niż wymienione w 18 02 02	1, 2, 3
11	18 02 05*	Chemikalia, w tym odczynniki chemiczne, zawierające substancje niebezpieczne	1[2)], 2
12	18 02 06	Chemikalia, w tym odczynniki chemiczne, inne	1, 2

		niż wymienione w 18 02 05	
13	18 02 07*	Leki cytotoksyczne i cytostatyczne	1
14	18 02 08	Leki inne niż wymienione w 18 02 07	1

Objaśnienia:

1) Dopuszczalne sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych nieposiadających właściwości zakaźnych oznaczone zostały w tabeli jako:
   1 – przekształcanie termiczne na lądzie (D10),
   2 – obróbka fizyczno-chemiczna z wyłączeniem autoklawowania, dezynfekcji termicznej, działania mikrofalami, jeżeli zastosowana w tej obróbce technika zapewnia bezpieczne dla środowiska oraz dla życia i zdrowia ludzi unieszkodliwianie odpadów (D9),
   3 – składowanie na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (D5).

2) Z wyłączeniem odpadów zawierających rtęć.

3) Poprzedzenie kodu odpadu literami „ex” oznacza, że kod z tym oznaczeniem obejmuje wyłącznie odpady określone w kolumnie trzeciej załącznika nr 1 do rozporządzenia, wyodrębnione z rodzaju odpadu określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.).

Załącznik nr 2

WARUNKI PROWADZENIA PROCESU D10 ODPADÓW MEDYCZNYCH I ODPADÓW WETERYNARYJNYCH, W TYM ZAKAŹNYCH

1. Proces D10 odpadów medycznych i weterynaryjnych nieposiadających właściwości zakaźnych, prowadzi się w taki sposób, aby:

1) w spalarni odpadów temperatura gazów spalinowych, zmierzona blisko ściany wewnętrznej lub w innym reprezentatywnym miejscu komory spalania, wynikającym ze specyfiki technicznej spalarni odpadów, po ostatnim doprowadzeniu powietrza, nawet w najbardziej niekorzystnych warunkach, została podniesiona w kontrolowany i jednorodny sposób oraz była utrzymywana przez co najmniej 2 sekundy na poziomie nie niższym niż:
   a) 1100°C – dla odpadów niebezpiecznych zawierających powyżej 1% związków chlorowcoorganicznych przeliczonych na chlor oraz odpadów medycznych i weterynaryjnych o kodach 18 01 08* i 18 02 07* – leki cytotoksyczne i cytostatyczne,
   b) 850°C – dla pozostałych odpadów;
2) we współspalarni odpadów temperatura gazów spalinowych, nawet w najbardziej niekorzystnych warunkach, została podniesiona w kontrolowany i jednorodny sposób oraz była utrzymywana przez co najmniej 2 sekundy na poziomie nie niższym niż:
   a) 1100°C – dla odpadów niebezpiecznych zawierających powyżej 1% związków chlorowcoorganicznych przeliczonych na chlor oraz odpadów medycznych i weterynaryjnych o kodach 18 01 08* i 18 02 07* – leki cytotoksyczne i cytostatyczne,
   b) 850°C – dla pozostałych odpadów.

2. Proces D10 odpadów zakaźnych prowadzi się w spalarni odpadów w taki sposób, aby temperatura gazów spalinowych, zmierzona blisko ściany wewnętrznej komory spalania lub w innym reprezentatywnym miejscu komory spalania, wynikającym ze specyfiki technicznej spalarni odpadów, po ostatnim doprowadzeniu powietrza, nawet w najbardziej niekorzystnych warunkach, została podniesiona w kontrolowany i jednorodny sposób oraz była utrzymywana przez co najmniej 2 sekundy na poziomie nie niższym niż 1100°C.

3. Proces D10 w spalarni odpadów prowadzi się w taki sposób, aby całkowita zawartość węgla organicznego w żużlach i popiołach paleniskowych była niższa niż 3% lub ich strata przy prażeniu była niższa niż 5% suchej masy materiału.

4. Jeżeli to niezbędne dla osiągnięcia wartości, o których mowa w ust. 3, przeprowadza się wstępną obróbkę odpadów, z wyjątkiem odpadów zakaźnych.

5. Spalarnie odpadów i współspalarnie odpadów do prowadzenia procesu D10 wyposaża się:

1) w przypadku spalarni odpadów w co najmniej jeden palnik pomocniczy w każdej komorze spalania odpadów:
   a) włączający się automatycznie, jeżeli temperatura gazów spalinowych po ostatnim doprowadzeniu powietrza spadnie poniżej temperatury, o której mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 2,
   b) używany także w czasie rozruchu i wyłączenia spalarni odpadów w celu zapewnienia utrzymania temperatury, o której mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 2, przez cały czas wykonywania tych operacji i tak długo, jak niespalone odpady znajdują się w komorze spalania,
   c) do którego nie podaje się paliw, które mogą spowodować wyższe emisje niż powstające w wyniku spalania oleju napędowego, gazu płynnego lub gazu ziemnego;
2) w automatyczny system podawania odpadów, zapobiegający podawaniu odpadów w następujących sytuacjach:
   a) podczas rozruchu, do czasu osiągnięcia wymaganej temperatury,
   b) podczas procesu, w razie nieosiągnięcia wymaganej temperatury,
   c) w przypadku, gdy ciągłe pomiary pokazują, że jakakolwiek dopuszczalna wielkość emisji została przekroczona z powodu zakłóceń lub awarii urządzeń ochronnych ograniczających emisję do powietrza;
3) w urządzenia techniczne służące do:
   a) odzysku energii powstającej w procesie, jeżeli taki odzysk energii jest wykonalny,
   b) ochrony przed zanieczyszczeniami gleby i ziemi oraz wód powierzchniowych i podziemnych, w szczególności w uszczelnione i nieprzepuszczalne podłoże z systemem do gromadzenia ewentualnych odcieków, o pojemności zapewniającej możliwość badania i oczyszczania odcieków przed ich odprowadzeniem,
   c) odprowadzania gazów spalinowych z procesu do powietrza wraz z urządzeniami ochronnymi ograniczającymi emisję do powietrza, gwarantującymi dotrzymanie standardów emisyjnych,

d) magazynowania odpadów powstałych w wyniku procesu;

4) w graficzny lub komputerowy system służący do rejestracji podstawowych parametrów procesów charakterystycznych dla typu urządzenia lub instalacji.

6. Odpady zakaźne umieszcza się bezpośrednio w piecu, bez wcześniejszego mieszania z innymi rodzajami odpadów, w sposób zapobiegający bezpośredniemu kontaktowi z odpadami innych rodzajów.

7. Ciepło wytwarzane przez spalarnie odpadów lub współspalarnie odpadów jest odzyskiwane w zakresie, w jakim jest to możliwe, przez produkcję ciepła, wytwarzanie pary technologicznej lub energii elektrycznej.

8. Czas przebywania gazów spalinowych w wymaganej temperaturze oraz zawartość tlenu w gazach spalinowych podlegają weryfikacji podczas rozruchu i po każdej modernizacji spalarni odpadów lub współspalarni odpadów.

9. Do prowadzenia wymaganych pomiarów stosuje się urządzenia techniczne do ciągłego pomiaru parametrów procesu D10, które należy poddawać corocznym przeglądom technicznym oraz nie rzadziej niż raz na 3 lata kalibracji.

10. W przypadku awarii spalarni i współspalarni odpadów ogranicza się ich eksploatację lub zaprzestaje się jej tak szybko, jak jest to możliwe i do czasu, aż zostanie przywrócona normalna eksploatacja.

11. Proces D10 nie może być kontynuowany przez okres przekraczający cztery godziny, w przypadku gdy przekraczane są standardy emisyjne.

12. Łączny czas eksploatacji spalarni lub współspalarni odpadów w warunkach, o których mowa w ust. 11, nie może przekraczać, dla każdej linii technologicznej spalarni lub współspalarni odpadów wyposażonej w odrębne urządzenia ochronne ograniczające emisję do powietrza, 60 godzin w okresie roku kalendarzowego.

13. W przypadku wystąpienia zakłóceń w procesie D10, w tym w pracy urządzeń ochronnych ograniczających emisję do powietrza, powodujących przekraczanie standardów emisyjnych:

1) natychmiast wstrzymuje się podawanie odpadów do spalarni lub współspalarni odpadów, a jeżeli przekraczanie standardów emisyjnych utrzymuje się, nie później niż w czwartej godzinie trwania zakłóceń rozpoczyna się procedurę zatrzymywania spalarni odpadów lub współspalarni odpadów w trybie przewidzianym w jej instrukcji obsługi;

2) po przekroczeniu rocznego limitu czasu określonego w ust. 12 – natychmiast wstrzymuje się podawanie odpadów do spalarni lub współspalarni odpadów oraz jednocześnie rozpoczyna się procedurę zatrzymywania spalarni odpadów lub współspalarni odpadów, w trybie przewidzianym w jej instrukcji obsługi.

14. W przypadku spadku temperatury poniżej wymaganej temperatury natychmiast wstrzymuje się podawanie odpadów do spalarni lub współspalarni odpadów.

15. Proces D10 prowadzi się w taki sposób, aby zminimalizować ilość i szkodliwość odpadów powstałych w jego wyniku.

16. Odpady powstałe w wyniku procesu D10 poddaje się odzyskowi, a w przypadku braku takiej możliwości – unieszkodliwia się, ze szczególnym uwzględnieniem unieszkodliwienia frakcji metali ciężkich.

17. Odpady powstałe w wyniku procesu D10 magazynuje się i transportuje w sposób uniemożliwiający ich rozprzestrzenianie się w środowisku.

18. Przed skierowaniem odpadów do procesu D10 odpady magazynuje się odpowiednio do ich właściwości w sposób zapobiegający ich rozprzestrzenianiu i niekorzystnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko, w szczególności zapewniając gromadzenie, badanie i oczyszczanie ewentualnych odcieków przed ich odprowadzeniem.

19. Czas magazynowania odpadów zakaźnych nie może przekraczać 48 godzin w temperaturze do 10°C.

20. W przypadku awarii spalarni odpadów dopuszcza się magazynowanie odpadów w temperaturze do 10°C, tak długo, jak pozwalają na to ich właściwości oraz warunki, w jakich są przechowywane, ale nie dłużej niż 30 dni od dnia wystąpienia awarii spalarni odpadów. W przypadku awarii spalarni odpadów zakazuje się przyjmowania następnych partii odpadów zakaźnych do spalania, aż do czasu usunięcia awarii.

21. Odpady magazynowane są w oznakowanych, szczelnych i zamykanych kontenerach lub pojemnikach, odpornych na działanie substancji zawartych w odpadach, sztywnych, odpornych na działanie wilgoci, mechanicznie odpornych na przekłucie lub przecięcie, przystosowanych do właściwości chemicznych i stanu skupienia magazynowanych odpadów.

22. Miejsce magazynowania odpadów medycznych i weterynaryjnych oraz odpadów powstałych w wyniku procesu D10:

1) służy wyłącznie magazynowaniu odpadów;
2) ma niezależne wejście, gwarantujące swobodne przemieszczanie pojemników z odpadami do magazynu i z magazynu;
3) posiada zabezpieczenia techniczne przed rozprzestrzenianiem się magazynowanych odpadów, w tym ewentualnych odcieków, w szczególności uszczelnione i nieprzepuszczalne podłoże z systemem do gromadzenia ewentualnych odcieków, o pojemności odpowiedniej w celu zapewnienia możliwości badania i oczyszczania odcieków przed ich odprowadzeniem;
4) jest zabezpieczone przed dostępem osób nieupoważnionych;

5) jest zabezpieczone przed dostępem zwierząt, w tym owadów, gryzoni i ptaków;
6) posiada utwardzone dojazdy lub dojścia do transportu odpadów;
7) ma zapewnioną temperaturę umożliwiającą bezpieczne dla ludzi i środowiska magazynowanie odpadów.

23. Miejsce magazynowania odpadów innych niż zakaźne, w tym odpadów powstałych w wyniku procesu D10, jest zabezpieczone przed wpływem czynników atmosferycznych i posiada co najmniej:

1) uszczelnione i nieprzepuszczalne podłoże z systemem do gromadzenia ewentualnych odcieków, o pojemności zapewniającej możliwość badania i oczyszczania odcieków przed ich odprowadzeniem;
2) zadaszenie;
3) zamykane kontenery lub pojemniki, o których mowa w ust. 20.

24. Odpady zakaźne magazynuje się odrębnie od odpadów medycznych i weterynaryjnych nieposiadających właściwości zakaźnych i odrębnie od odpadów powstałych po przeprowadzeniu procesu D10 w:

1) specjalnie do tego przeznaczonych urządzeniach chłodniczych, wykonanych z materiałów umożliwiających ich mycie i dezynfekcję, wyposażonych w termometr do pomiaru temperatury wewnątrz urządzenia, lub
2) pomieszczeniach zamkniętych posiadających co najmniej:
   a) ściany i podłogę wykonane z materiałów gładkich, zmywalnych i umożliwiających ich dezynfekcję,
   b) systemy odpowiednio do odprowadzania lub gromadzenia ścieków i odcieków, w szczególności zapewniające gromadzenie, badanie i oczyszczanie ewentualnych odcieków przed ich odprowadzeniem,
   c) system wentylacyjny,
   d) urządzenia zapewniające utrzymanie temperatury poniżej 10ºC,
   e) termometr do pomiaru temperatury wewnątrz pomieszczenia.

25. Przy magazynie odpadów zakaźnych należy zapewnić w przedsionku, jeżeli jest, a w przypadku braku przedsionka w innym miejscu, umywalkę z baterią bezdotykową, z bieżącą zimną i ciepłą wodą, zainstalowaną w sposób umożliwiający co najmniej umycie rąk bezpośrednio po wyjściu z magazynu, wyposażoną w dozowniki z mydłem i środkiem do dezynfekcji rąk oraz ręczniki jednorazowego użytku, oraz wydzielone odrębne miejsca do przechowywania czystych oraz zbierania brudnych ochraniaczy dla osób przebywających w magazynie.

26. Miejsce magazynowania odpadów, w tym odpadów powstałych w wyniku procesu D10, utrzymuje się na bieżąco w porządku i czystości, a urządzenia i pomieszczenia na odpady zakaźne dodatkowo dezynfekuje się i myje według opracowanych procedur utrzymania czystości, tak aby nie stanowiły zagrożenia dla zdrowia ludzi i środowiska.

Załącznik nr 3

WARUNKI PROWADZENIA PROCESU D9 ODPADÓW MEDYCZNYCH I ODPADÓW WETERYNARYJNYCH NIEPOSIADAJĄCYCH WŁAŚCIWOŚCI ZAKAŹNYCH

1. Proces D9 prowadzi się w specjalnie do tego przeznaczonych urządzeniach lub instalacjach:

1) zgodnie z zaleceniami producenta;
2) wyłącznie przy wymaganych parametrach procesu;
3) w sposób bezpieczny dla zdrowia ludzi i środowiska;
4) zapewniając poziom unieszkodliwienia gwarantujący spełnienie kryteriów lub uzyskanie takich właściwości, które pozwolą aby odpad po procesie unieszkodliwiania mógł zostać poddany innym procesom przetwarzania;
5) zapewniając minimalizację ilości i szkodliwości odpadów powstałych w wyniku procesu.

2. Proces D9 prowadzi się z użyciem urządzeń lub instalacji wyposażonych w:

1) rezerwowy system służący do unieszkodliwiania odpadów na wypadek awarii głównych urządzeń lub instalacji;
2) urządzenia techniczne służące do gromadzenia odpadów powstałych w wyniku procesu, jeżeli powstają;
3) urządzenia techniczne służące do ochrony przed zanieczyszczeniami powietrza, gleby i ziemi oraz wód powierzchniowych i podziemnych;
4) urządzenia służące do ciągłego pomiaru parametrów procesu;
5) graficzny lub komputerowy system służący do rejestracji podstawowych parametrów procesu charakterystycznych dla typu urządzenia lub instalacji;
6) urządzenia techniczne służące do odzysku ciepła powstającego w procesie, jeżeli możliwy jest taki odzysk, poprzez produkcję ciepła, wytwarzanie pary technologicznej lub energii elektrycznej;
7) urządzenia techniczne służące do gromadzenia odpadów powstałych w wyniku procesu oraz w stosownych przypadkach do ich recyklingu.

3. W przypadku niezachowania parametrów procesu, unieszkodliwianie partii odpadów przez proces D9 należy powtórzyć.

4. Miejsce magazynowania odpadów, w tym odpadów powstałych w wyniku procesu D9, odpowiada warunkom określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Konieczność wydania przez Ministra Środowiska rozporządzenia na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.) w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych z jednoczesnym uchyleniem dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 października 2016 r. w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1819) wydanego na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wynika ze zmiany upoważnienia art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w tym zmiany Ministra upoważnionego do wydania ww. rozporządzenia – z Ministra Zdrowia na Ministra Środowiska.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zachowuje zasadniczo dotychczasowe wymagania określone w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 października 2016 r. w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1819).

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych **Ministerstwo wiodące** Ministerstwo Środowiska **Ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Zdrowia, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Sławomir Mazurek Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**	**Data sporządzenia** 9 stycznia 2019 r. **Źródło:** art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.) **Nr w wykazie prac** Ministra Środowiska

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania przez Ministra Środowiska rozporządzenia na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.) w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych z jednoczesnym uchyleniem dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 października 2016 r. w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1819) wydanego na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wynika ze zmiany upoważnienia art. 95 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (zmiana wprowadzona ustawą z dnia ….. 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw), w tym zmiany Ministra upoważnionego do wydania ww. rozporządzenia – z Ministra Zdrowia na Ministra Środowiska.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez Ministra Środowiska rozporządzenia w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych i dostosowaniu jego do upoważnienia zawartego w art. 95 ust. 11 ustawy o odpadach.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zachowuje zasadniczo dotychczasowe wymagania określone w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 października 2016 r. w sprawie wymagań i sposobów unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1819).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wskazane w zakresie projektowanego rozporządzenia, zawarte w dyrektywie 2010/75/UE powinny zostać implementowane do porządku prawnego poszczególnych państw UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Posiadacze odpadów medycznych i weterynaryjnych, w szczególności wytwórcy odpadów medycznych i weterynaryjnych podmioty prowadzące działalność w zakresie unieszkodliwiania			

odpadów medycznych i weterynaryjnych, w tym:			
Wytwórcy odpadów medycznych i weterynaryjnych	1) stan na grudzień 2014 r. powyżej 72 tysięcy podmiotów wykonujących działalność leczniczą, w tym: – 1140 szpitali, – 21976 przychodni, ośrodków zdrowia, poradni ambulatoryjnych z izbą chorych, lecznic 30 091 praktyk zawodowych (lekarskich i pielęgniarskich), zakładów badań diagnostycznych i medycznych laboratoriów diagnostycznych. 2) stan na dzień 16 lutego 2014 r. 6 981 zakładów leczniczych dla zwierząt 3) 16 zakładów higieny weterynaryjnej oraz 15 ich oddziałów znajdujących się pod nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej	1) Dane z formularza statystycznego MZ 46 za 2014 r. 2) Informacja uzyskana z Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej przekazana na podstawie danych z rejestrów okręgowych izb lekarsko-weterynaryjnych 3**)** Informacja przekazana przez Głównego Inspektora Weterynarii	Projektowane rozporządzenie wpływa pośrednio na wskazane podmioty jako zobowiązane do przekazania odpadów medycznych i weterynaryjnych w celu unieszkodliwiania. Projektowana regulacja doszczegóławia sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych nieposiadające właściwości zakaźnych. Kwestie sposobu unieszkodliwiania odpadów zakaźnych reguluje ustawa o odpadach, w tym przepisy art. 95 ust. 2 i 3 (konieczność termicznego przekształcania wyłącznie w spalarniach odpadów niebezpiecznych). Projektowane rozporządzenie wprowadza szczegółowe regulacje w zakresie unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych, w ten sposób że: – określa sposoby i warunki procesów unieszkodliwiania odpadów medycznych nieposiadających własności zakaźnych , – warunki prowadzenia unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych, w tym zakaźnych, przez ich termiczne przekształcenie (D10) . Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie dopuszczalnych sposobów i warunków unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych,* odnosi się wyłącznie do odpadów niebezpiecznych, w tym zakaźnych.

Podmioty prowadzące działalność w zakresie unieszkodliwiania poprzez termiczne przekształcanie odpadów medycznych i weterynaryjnych	1) w 2006 r. 37 spalarni odpadów medycznych i weterynaryjnych, 9 innych instalacji do termicznego przekształcania odpadów 2) w 2009 r. 45 spalarni odpadów medycznych i weterynaryjnych o łącznej mocy przerobowej 40,443 tys. Mg 3) w 2012 r.: 34 spalarnie odpadów medycznych lub weterynaryjnych, w tym 29 funkcjonujących, z czego 9 prowadzonych przez szpitale 4) 2013 r. a) nastąpił rozruch kolejnej spalarni 1 spalarni w szpitalu b) na podstawie wstępnych szacunków na terenie kraju funkcjonowało 28 spalarni o łącznej zdolności przerobowej instalacji do termicznego 50 980 Mg/rok przy ilości 44 518, 3 Mg odpadów medycznych i weterynaryjnych wytworzonych w 2013 r.	1) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2010 – (M.P. z 2006 r. poz. 946) 2) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 – (MP z 2010 r. poz. 1183) 3) Informacje uzyskane z Ministerstwa Środowiska z Centralnego Systemu Odpadowego oraz zebranych przez wojewódzkie stacje sanitarno- epidemiologiczne 4) a) na podstawie informacji przesłanych przez wojewódzkie stacje sanitarno- epidemiologiczne b) informacje uzyskane z Ministerstwa Środowiska ze sprawozdań (przed ostatecznym uzgodnieniem) z Wojewódzkich planów gospodarki odpadami oraz Centralnego Systemu Odpadowego wg stanu na dzień 31 grudnia 2013 r.	Projektowana regulacja oddziałuje bezpośrednio na wskazane podmioty przez określenie wymagań dla prowadzonej działalności w zakresie unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych innych niż zakaźne, oraz warunków prowadzenia i monitorowania procesów unieszkodliwiania wszystkich odpadów medycznych i weterynaryjnych.
Akredytowane laboratoria w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności dokonujące m.in. badań odpadów	789	Polskie Centrum Akredytacji, www. pca.gov.pl, wyszukano laboratoria, które mają akredytacje na prowadzenie badań z zakresu „Próbki środowiskowe, powietrze, woda, gleba, odpady, osady	Uregulowanie stanu prawnego dotyczącego warunków, w których uznaje się, że odpady powstałe po unieszkodliwianiu odpadów o właściwościach

powstałych w wyniku procesu D10.		ścieki”.	zakaźnych utraciły te właściwości. Jest to działanie już realizowane na podstawie przepisów art. 7 ust. 2 obecnie w związku z art. 250 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w zakresie szczegółowych warunków uznania odpadów niebezpiecznych za odpady inne niż niebezpieczne oraz sposobu ustalenia spełnienia ww. warunków. Wobec powyższego nie przewiduje się dodatkowego oddziaływania na wymienione podmioty.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania, projekt rozporządzenia zostanie przekazany do niżej wymienionych podmiotów:

1) Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
2) Aptekarskiego Związku Pracodawców „Porozumienie Dolnośląskie”;
3) Business Centre Club – Związku Pracodawców;
4) Biura Wspierania Lobbingu Ekologicznego;
5) Centrum Prawa Ekologicznego;
6) Dolnośląskiego Centrum Unieszkodliwiania Odpadów Medycznych;
7) Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP;
8) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia;
9) Federacji Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej;
10) Forum Związków Zawodowych;
11) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
12) Instytutu Chemii Przemysłowej;
13) Instytutu Ekologii i Terenów Uprzemysłowionych;
14) Instytutu Ochrony Środowiska;
15) Instytutu Medycyny Pracy i Zdrowia Środowiskowego w Sosnowcu;
16) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
17) Instytutu Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
18) Izby Gospodarczej Farmacja Polska;
19) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
20) Krajowej Izby Diagnostów Laboratoryjnych;
21) Krajowej Izby Gospodarczej;
22) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
23) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
24) Konfederacji Lewiatan;
25) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
26) Małopolskiego Związku Pracodawców Ochrony Zdrowia;
27) Naczelnej Izby Aptekarskiej;
28) Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny;
29) NSZZ „Solidarność”;
30) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
31) Ogólnopolskiego Towarzystwa Zagospodarowania Odpadów 3R;
32) Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Prywatnej Służby Zdrowia;
33) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
34) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego;
35) Państwowego Instytut Weterynaryjnego – Państwowego Instytutu Badawczego;

36) Politechniki Łódzkiej;
37) Politechniki Warszawskiej, w tym Wydziału Inżynierii Chemicznej i Procesowej, Wydziału Chemii;
38) Politechniki Śląskiej;
39) Polskiej Izby Ekologii,
40) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
41) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
42) Polskiej Izby Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych;
43) Polskiego Klubu Ekologicznego, Zarządu Głównego;
44) Polskiej Federacji Pracodawców Ochrony Zdrowia;
45) Pracodawców Medycyny Prywatnej;
46) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
47) Stowarzyszeniu na Rzecz Rozwoju i Stosowania Bezdioksynowych Technologii Unieszkodliwiania Niebezpiecznych Odpadów Medycznych w Krakowie;
48) Stowarzyszeniu Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
49) Stowarzyszeniu Unia Uzdrowisk Polskich;
50) Stowarzyszeniu Termicznego Przekształcanie Odpadów – Klub 0,1 w Krakowie;
51) Uniwersytetu Jagiellońskiego;
52) Wielkopolskiego Związku Pracodawców Ochrony Zdrowia;
53) Wielkopolskiego Związku Zakładów Opieki Zdrowotnej - Organizacja Pracodawców;
54) Zakładu Farmakologii i Toksykologii Wydział Medycyny Weterynaryjnej SGGW;
55) Związku Pracodawców Aptecznych PharmaNET;
56) Związku Pracodawców Przemysłu Utylizacyjnego;
57) Związku Pracodawców Służby Zdrowia;
58) Związku Rzemiosła Polskiego;
59) Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
60) Głównego Lekarza Weterynarii;
61) Głównego Inspektora Sanitarnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych;
62) Główny Inspektor Sanitarnego Wojska Polskiego;
63) Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;
64) Inspektora do spraw Substancji Chemicznych – Biura do spraw Substancji Chemicznych;
65) Głównego Inspektora Farmaceutycznego;
66) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
67) Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych;
68) Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych;
69) Konsultanta Krajowego w Dziedzinie Epidemiologii;
70) Konsultanta Krajowego w Dziedzinie Medycyny Lotniczej;
71) Konsultanta Krajowego w Dziedzinie Medycyny Morskiej i Tropikalnej;
72) Konsultanta Krajowego w Dziedzinie Balneologii i Medycyny Fizykalnej;
73) Konsultanta Krajowego w Dziedzinie Farmacji Przemysłowej;
74) Naczelnej Rady Lekarskiej;
75) Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania z 10-dniowym terminem na zgłaszanie ewentualnych uwag.

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych
- nie dotyczy

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zakłada się, że przedmiotowa regulacja nie spowoduje bezpośrednio zwiększenia wydatków sektora finansów publicznych oraz skutki projektowanej regulacji dla budżetu państwa będą finansowane w ramach limitów wydatków zaplanowanych w odpowiednich częściach budżetu państwa, w tym na wynagrodzenia, na dany rok, bez konieczności ich zwiększania, a wejście w życie nowych przepisów nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki budżetu państwa na ten cel.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	/							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie jest kontynuacją obowiązujących przepisów. Nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, w szczególności w stosunku do niezmienionych wymagań w zakresie sposobów unieszkodliwiania niebezpiecznych odpadów medycznych i weterynaryjnych. Konieczność termicznego przekształcania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych jest obowiązkowa od 2005 r., a pozostałych odpadów niebezpiecznych dopuszczone sposoby unieszkodliwiania również nie uległy zmianie od 2002 r. Wobec tego nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki. Brak jest baz danych dotyczących kosztów unieszkodliwiania odpadów. Z uzyskanych w czerwcu 2013 r. informacji wynikało, iż koszt termicznego przekształcania netto unieszkodliwiania 1 kg zakaźnych odpadów medycznych kształtował się na poziomie od 1,00 do ok. 5,50 zł za kilogram odpadów. O zainteresowaniu unieszkodliwianiem zakaźnych odpadów medycznych i weterynaryjnych może świadczyć liczba wniosków kierowanych przez marszałków województw kierowanych do Głównego Inspektora Sanitarnego przed wydaniem zezwolenia na przetwarzanie zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych polegającego na unieszkodliwianiu tych odpadów, na podstawie art. 95 ust. 7 ustawy *o odpadach* w sprawie wyrażenia zgody na dopuszczenie funkcjonowania instalacji lub urządzenia do unieszkodliwiania ww. odpadów. W 2012 r. (pierwszy rok obowiązywania ustawy) złożono 1 wniosek, w 2013 r. złożono 4 wnioski, w 2014 r. wpłynęło 12 wniosków, w 2015 r. wpłynęło 6 wniosków.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:
Projekt rozporządzenia nie wpłynie na zmianę obciążeń regulacyjnych wynikających z projektu.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.
Przyjęcie proponowanych regulacji utrzyma status quo w dotychczasowym sposobie unieszkodliwiania niebezpiecznych odpadów medycznych i weterynaryjnych, może wpłynąć na umocnienie się obecnego rynku pracy przedsiębiorstw działających na rynku unieszkodliwiania odpadów medycznych i weterynaryjnych. Wobec powyższego jest możliwe umacnianie i ewentualny rozwój przedsiębiorstw, co może skutkować utrzymaniem się dotychczasowych miejsc pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☒ zdrowie

Omówienie wpływu	**Wpływ regulacji na środowisko naturalne** Projektowana regulacja będzie miała korzystny wpływ na środowisko. Odnosząc się do wpływu stosowania poszczególnych metod unieszkodliwiania

	odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych na środowisko należy zauważyć, że przepisy prawa ochrony środowiska w tym zakresie ustanowiły takie wymogi (np. dotyczące dopuszczalnych poziomów emisji substancji lub wymagań technicznych dla procesu termicznego unieszkodliwiania odpadów w instalacjach), aby do minimum ograniczyć wpływ tych metod na środowisko. Zatem przetwarzanie odpadów przez posiadaczy odpadów przy zachowaniu wymagań ochrony środowiska warunkuje jak najmniejszy wpływ tych działań na środowisko. Zaznaczyć przy tym należy, że z punktu widzenia prawa ochrony środowiska unieszkodliwianie odpadów jest najmniej pożądanym sposobem ich zagospodarowania (należy stosować hierarchię postępowania z odpadami), jakkolwiek w przypadku zagospodarowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, termiczne przekształcanie tych odpadów jest jedyną dopuszczalną metodą ich zagospodarowania. Z danych zgromadzonych na podstawie informacji przekazanych do Ministerstwa Środowiska przez urzędy marszałkowskie, wynika, że w roku 2011 wytworzono **66 150,7 Mg** odpadów medycznych i weterynaryjnych, natomiast w 2011 r. w Polsce unieszkodliwiono w spalarniach odpadów (poddano termicznemu unieszkodliwianiu) łącznie **33 262,3 Mg** odpadów medycznych i weterynaryjnych, co stanowi około **50,28%** wszystkich odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych wytworzonych w 2011 r. Pozostała ilość odpadów medycznych i weterynaryjnych została poddana innym procesom zagospodarowania. **Wpływ regulacji na zdrowie ludzi** Projektowane w rozporządzeniu rozwiązania będą miały korzystny wpływ na zdrowie ludzkie. Rozwiązania te, w przypadku prowadzenia prawidłowej gospodarki odpadami, wpłyną na to, że zarówno zakaźne, jak i inne niebezpieczne odpady medyczne oraz weterynaryjne nie będą stanowiły zagrożenia dla zdrowia ludzi.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Wystarczające jest wejście w życie projektowanych przepisów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	

Henryk Kowalczyk
Minister Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Projekt z dnia 9 stycznia 2019 r.

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A Ś R O D O W I S K A [1)]

z dnia …..

w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów[2)]

Na podstawie art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 i 1629) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) szczegółowy sposób selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

§ 2. 1. Frakcje odpadów, o których mowa w § 1, zbiera się w pojemnikach lub workach.

2. Na terenie gminy selektywnie zbierane frakcje odpadów zbierane są w sposób, o którym mowa w § 4, w miejscu ich wytworzenia i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego.

§ 3. Selektywnie zbiera się:

1) papier;

2) szkło;

3) metale;

4) tworzywa sztuczne;

5) bioodpady.

§ 4. 1. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 1, w skład której wchodzą odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury, zbiera się w pojemnikach koloru niebieskiego oznaczonych napisem „Papier”.

2. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 2, w skład której wchodzą odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła, zbiera się w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło”.

---

1) Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. z 2015 r., poz. 1904).

2) Niniejsze rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. poz. 19).

3. Jeżeli frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 2, zbiera się w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe, szkło bezbarwne zbiera się w pojemnikach koloru białego oznaczonych napisem „Szkło bezbarwne”, a szkło kolorowe w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło kolorowe”.

4. Frakcje odpadów, o których mowa w § 3 pkt 3 i 4, w skład których wchodzą odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe, zbiera się w pojemnikach koloru żółtego oznaczonych napisem „Metale i tworzywa sztuczne”.

5. Jeżeli frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 3 i 4, zbiera się w podziale na „Metale” i „Tworzywa sztuczne”, metale zbiera się w pojemnikach koloru żółtego oznaczonych napisem „Metale”, a tworzywa sztuczne zbiera się w pojemnikach koloru żółtego oznaczanych napisem „Tworzyw sztuczne”.

6. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 5, zbiera się w pojemnikach koloru brązowego oznaczonych napisem „Bio”.

7. W przypadku gdy pojemniki, o których mowa w ust. 1–5, obniżą walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym, dopuszcza się, aby pojemniki były pokryte odpowiednim kolorem, o którym mowa w ust. 1–5, tylko w części, jednak nie mniejszej niż 30% zewnętrznej, całkowitej powierzchni pojemnika, w sposób widoczny dla korzystających z pojemników.

8. Do worków stosuje się § 4 i § 5.

§ 5. Pojemniki oraz worki, o których mowa w § 2, zapewniają zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji odpadów dla przyszłych procesów ich przetwarzania.

§ 5. 1. Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia dostosowuje się do wymogów, o których mowa w § 4, lub zastępuje się je pojemnikami spełniającymi wymagania, o których mowa w § 4, w terminie nie dłuższym niż 1 lipca 2022 r.

3. Umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązująca w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r.

4. W przypadku gdy umowy, o których mowa w ust. 3, zostaną rozwiązanie albo wygasną przed dniem 30 czerwca 2019 r., dopuszcza się zawarcie kolejnej umowy na odbieranie lub

odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określającej wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, na czas nie dłuższy niż do 1 stycznia 2020 r.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629), zwana dalej: „ustawą”. Ustawa ta zasadniczo zmieniona nowelizacją z dnia 1 lipca 2011 r. wprowadziła na terenie całego kraju nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, za którego organizację i efektywność odpowiedzialność ponoszą samorządy gminne. Jednym z istotnych elementów systemu jest obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Aktualnie gminy organizują samodzielnie system selektywnego zbierania odpadów komunalnych niejednokrotnie ustanawiając podział na odpady „mokre – suche”. Taki sposób selektywnego zbierania nie daje dobrej jakości surowca.

Na konieczność podjęcia prac nad rozporządzeniem mają wpływ następujące czynniki:

- Komisja Europejska dokonała przeglądu spełniania wymagań dot. gospodarki odpadami w krajach członkowskich na podstawie którego powstał dokument Mapa drogowa dla Polski, w której jedną z rekomendacji jest zdefiniowanie przez Polskę standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

- otrzymanie środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014–2020, Komisja Europejska uzależniła od spełnienia warunków ex-ante, z których 2 i 4 warunek został uznany za niespełniony przez Polskę. Warunek 4 dotyczy podjęcia działań zmierzających do osiągnięcia poziomów określonych dyrektywami UE, czyli m.in. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,

- przedstawienie propozycji Komisji Europejskiej odnośnie do zmian dyrektyw w zakresie gospodarki odpadami, które zaostrzają wymagania dotyczące m.in. selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

- niski poziom odpadów komunalnych zbieranych selektywnie, konieczność ujednolicenia zasad prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie kraju,

- zła jakość zbieranych odpadów negatywnie wpływająca na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady.

Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) dodano art. 4a, który wprowadza fakultatywną delegację dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji.

Celem rozporządzenia jest określenie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony, a także określenie odpadów komunalnych podlegających obowiązkowi selektywnego zbierania spośród wskazanych w art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym w rozporządzeniu zawarto następujące przepisy:

- określenie sposobu selektywnego zbierania poprzez wskazanie, że odpady należy zbierać w pojemnikach, a w przypadku zbierania odpadów w miejscu ich wytworzenia dopuszczono zbieranie w workach; dopuszczenie możliwości selektywnego zbierania odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach wynika z praktycznego stosowania worków przez mieszkańców, szczególnie w obszarach o zabudowie jednorodzinnej, gdyż zajmują one mniej miejsca przez co stanowi przyjazną dla użytkownika formę zbierania odpadów; obecnie wiele gmin na swoim terenie stosuje takie rozwiązania, które cieszą się pozytywnym odbiorem ze strony mieszkańców. Ponadto, art. 6r ust. 2a ustawy określa możliwość pokrycia kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych przez gminę z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- propozycja modelu selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale na cztery frakcje, czyli szkło, papier w tym tektura, odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów oraz łącznie metale i tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe (realizacja pkt 1 upoważnienia do wydania rozporządzenia);

- rozporządzenie szczegółowo określa rodzaje odpadów komunalnych jakie powinny być zbierane w ramach danej frakcji odpadów (realizacja pkt 2 upoważnienia do wydania rozporządzenia);

- rozporządzenie zawiera podział na cztery frakcje jako minimalny zakres zbierania odpadów, który może być rozszerzony przez gminę natomiast nie może być zawężony; łączne zbieranie w jednym pojemniku lub worku odpadów takich jak metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe wynika z faktu, że frakcje te wspólnie zbierane są wciąż pełnowartościowym surowcem możliwym do dalszego przetworzenia, gdyż łatwo je przesegregować, a wymagają

mniejszych nakładów finansowych w związku z koniecznością zapewnienia jednego a nie dwóch pojemników. Odpady metali i tworzyw sztucznych, należy zbierać łącznie ze względu na fakt, że charakteryzują się one takimi samymi cechami, w tym są odporne na zanieczyszczenia resztkami płynów w nich zawartych, natomiast odpady opakowań wielomateriałowych to odpady opakowań wykonanych co najmniej z dwóch różnych materiałów, których nie można rozdzielić ręcznie lub za pomocą prostych metod mechanicznych; składają się one z wielu rodzajów materiałów w tym z tworzyw sztucznych i ze względu na to muszą być zbierane w ramach tworzyw sztucznych zostały one wskazane ze względu na bardzo różne kwalifikowanie tej grupy odpadów przez wytwórców odpadów komunalnych;

- określony został obowiązek selektywnego zbierania odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, co wynika z częstotliwości występowania wskazanej frakcji odpadów. Ponadto, biorąc pod uwagę przedstawione przez Komisję Europejską w grudniu 2015 r. nowe cele w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w ramach gospodarki o obiegu zamkniętym (Circural economy package) niezbędne jest uwzględnienie tej frakcji odpadów jako selektywnie zbieranej;

- określenie kolorów pojemników i worków, do których należy zbierać określone frakcje odpadów komunalnych, a także sposobu ich oznaczania odpowiednimi napisami (realizacja pkt 1 upoważnienia do wydania rozporządzenia w zakresie sposobu selektywnego zbierania odpadów);

- określono wyjątek w ustalaniu kolorystyki pojemników w przypadku, gdy obniżają walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym. Dopuszczono pokrycie pojemników odpowiednim kolorem w części, jednak nie mniejszej niż 30% powierzchni całkowitej pojemnika, w sposób widoczny dla użytkowników. Oceny czy walory estetyczne zostały obniżone będzie dokonywała gmina, również do gminy należy decyzja, które miejsca należy na terenie danej gminy uznać jako miejsca o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym ze względu np. na posiadany wpis do rejestru zabytków lub teren parku. Część pokryta kolorem powinna znajdować się na zewnętrznej części pojemnika w miejscu widocznym dla osób korzystających z danego pojemnika czyli np. mieszkańców gminy;

- określenie okresów dostosowujących w zakresie dostosowania posiadanych pojemników do wymagań rozporządzenia lub zaopatrzenia w pojemniki spełniające wymagania rozporządzenia, czyli w odpowiednim kolorze. Przepis ten ma na celu zaprzestanie użytkowania pojemników niezgodnych z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu. Okres dostosowawczy został ustalony na 5 lat ze względu na możliwość stopniowego dostosowywania się do wymagań rozporządzenia w zakresie pojemników, natomiast dostosowanie kolorystyki worków powinno zostać zapewnione w terminie wejścia w życie rozporządzenia;

- Przepis § 6 ust. 4 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się do umów na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które zostały rozwiązane albo wygasły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a w ich miejsce nie zostały zawarte nowe umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości; zostaną rozwiązane albo wygasną w okresie od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do dnia 30 czerwca 2019 r.;

- termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na 14 dni od dnia ogłoszenia, .

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Środowiska **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**	**Data sporządzenia** 9 stycznia 2019 r. **Źródło:** Art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 i 1629) **Nr w wykazie prac**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dokonana w 2011 r. nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 i 1629) ustanawiając nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, wprowadziła nowe zasady w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania m.in. poprzez ustanawianie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Na gminę nałożony został obowiązek zorganizowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi.

W efekcie tak elastycznych przepisów ustawy istnieją duże różnice w ustalonych przez gminy systemach selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z danymi zawartymi w opracowaniu wykonanym przez Fundację RECAL pt.: „Rynek gospodarowania odpadami opakowaniowymi w Polsce. Wybrane regulacje i ich implementacja” (Warszawa, wrzesień 2015 r.) selektywnie zbieranie odpadów komunalnych w podziale na dwie frakcje, czyli na „suche/ mokre” jest sposobem, który został przyjęty w 159 gminach, natomiast w podziale na trzy frakcje (zmieszane odpady, szkło lub papier i pozostałe suche) 480 gmin.

Natomiast Ministerstwo Środowiska przeprowadziło w październiku 2014 r. we wszystkich gminach ankietę (na którą odpowiedziało 2084 gmin (84%) na temat prowadzenia na terenie gminy selektywnego zbierania odpadów. Odpowiedzi na pytanie „na ile frakcji mieszkańcy dzielą odpady przy selektywnym zbieraniu „u źródła” przedstawia poniższa tabela.

Liczba frakcji	Liczba gmin	Liczba ludności	Procent gmin	Poziom recyklingu (mediana)
0 frakcji	25	217 041	1,2%	16,50%
2 frakcje	188	2 922 030	9,02%	24,45%
3 frakcje	440	4 986 198	21,11%	27,00%
4 frakcje	639	10 327 203	30,66%	26,95%
5 frakcji	394	7 737 241	18,91%	29,15%
6 frakcji	179	2 741 528	8,59%	30,00%
7 frakcji	67	1 082 057	3,21%	26,90%

8 frakcji	33	332 557	1,58%	30,18%
9 frakcji	26	1 093 480	1,25%	31,1%
więcej niż 9 frakcji	93	1 505 907	4,46%	29,75%
Ogółem	2084	32 945 242	100%	-

Z powyższych danych wynika, że najczęściej ustanawianym sposobem selektywnego zbierania jest dzielenie ich na 4 frakcje. Ponadto na im więcej frakcji mieszkańcy dzielą odpady, tym wyższy jest poziom recyklingu uzyskiwany przez gminę. Poziom recyklingu, jaki uzyskują gminy, które nie prowadzą segregacji (wbrew zapisom ustawy) potwierdza informacje, które są przekazywane przez podmioty przetwarzające odpady komunalne, że ze zmieszanych odpadów można wydzielić maksymalnie 20% odpadów nadających się do recyklingu.

Ponadto, gminy w niewielkim stopniu pozyskują środki ze sprzedaży surowców wtórnych. Recyklerzy zgłaszają, że surowiec proponowany przez gminy jest często złej jakości. Z danych pozyskanych ze sprawozdań Marszałków Województw wynika, że poziom recyklingu uzyskiwany przez Polskę rośnie. W 2012 r. wynosił 18%, w 2013 r. – 20%, w 2014 r. – 25%. Wynika z tego, że przyjęte narzędzia przynoszą oczekiwane efekty w tym zakresie. Jednakże między 2017 a 2020 rokiem wymagany poziom recyklingu znacznie wzrasta, co może skutkować problemami z osiągnięciem wymaganych rezultatów, jeżeli gminy nie wdrożą lepiej zorganizowanej segregacji odpadów „u źródła".

Na niski poziom recyklingu mają wpływ następujące czynniki:

- niski poziom odpadów komunalnych zbieranych selektywnie,
- zła jakość zbieranych odpadów negatywnie wpływająca na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady,
- problemy z kolorami pojemników, które w różnych gminach są różne i powodują chaos.

Potrzeba podniesienia poziomu recyklingu wynika z

- rekomendacji Komisji Europejskiej dotyczącej konieczności zdefiniowania przez Polskę standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jaka wynikła z przeglądu spełniania wymagań dot. gospodarki odpadami w krajach członkowskich i Mapy drogowej dla Polski.
- uzależnienia przyznania środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014–2020 od podjęcia działań zmierzających do osiągnięcia poziomów recyklingu określonych dyrektywami,

Ponadto, Komisja Europejska przygotowała nowe, bardziej ambitne cele w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, które nie będą możliwe do osiągnięcia bez wysokiej jakości selektywnego zbierania odpadów.

W związku z powyższym, w ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87), zamieszczona została fakultatywna delegacja dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uznaje się za spełniony.

Istotnym czynnikiem, który należy wskazać jest waga edukacji ekologicznej i podnoszenia świadomości mieszkańców w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania odpadów. Ponadto należy podkreślić, że gmina otrzymała dodatkowe narzędzia w ramach których może wpłynąć na realizację celów w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Jest to m.in. możliwość ustalenia różnicy w stawkach opłat za odpady

zbierane w sposób selektywny i nieselektywny na tyle duża, że będzie to stanowić zachętę do mieszkańców do prowadzenia selektywnego zbierania odpadów. Tym samym mieszkańcy, którzy prowadzą selektywne zbieranie odpadów nie powinni z niego rezygnować (na rzecz nieselektywnego) nawet w sytuacji kiedy zobowiązani będą do prowadzenia selektywnego zbierania w większej liczbie frakcji niż dotychczas. Jeżeli stawka za odpady selektywnie zbierane będzie atrakcyjna dla mieszkańców wówczas w większym stopniu będą oni skłonni do prowadzenia selektywnej zbiórki.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest ujednolicenie zasad prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych w następującym zakresie:

- rozdzielanie frakcji: szkło, papier, odpady ulegające biodegradacji zbierane w osobnych pojemnikach lub workach oraz łącznie metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe. Pomocą w dostosowaniu się jest umożliwienie dofinansowania ze środków unijnych infrastruktury do selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- zapewnienie jednakowych kolorów pojemników i worków we wszystkich gminach zgodnych z kolorami określonymi w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 25 października 2005 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2005 r., Nr 219, poz. 1858);
- dopuszczenie możliwości zbierania odpadów komunalnych w pojemnikach lub w workach;
- dookreślenie kiedy wymóg selektywnego zbierania odpadów komunalnych uważa się za spełniony. Dodatkowo zaproponowane zostaną okresy dostosowawcze na zapewnienie pojemników lub worków w określonym kolorze.

Określenie minimalnego zakresu selektywnego zbierania odpadów komunalnych pozwoli na osiągnięcie poziomów recyklingu określonych w prawodawstwie Unii Europejskiej. Wprowadzenie obowiązku ujednolicenia kolorów pojemników i worków zapewni jednakowe podejście w całej Polsce, a co a tym idzie ułatwi prowadzenie kampanii edukacyjnych oraz sposób postępowania z odpadami na poziomie kraju. Konieczność prowadzenia kampanii edukacyjnych nie wynika bezpośrednio z projektowanej regulacji, natomiast jest warunkiem tego aby pozyskiwane surowce były dobrej jakości i osiągany w skali kraju poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, był wyższy. Właściciele nieruchomości będą mieli zapewnioną możliwość prowadzenia selektywnego zbierania w projektowanej liczbie frakcji, powinni wiedzieć dodatkowo do jakich pojemników należy wrzucać wytworzone przez nich odpady, tak aby mogły być one powtórnie wykorzystane oraz znać przyczyny konieczności prowadzenia selektywnego zbierania odpadów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw UE zobowiązane jest do zorganizowania systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych we własnym zakresie, w związku z czym system ten jest bardzo zróżnicowany.

Na zlecenie KE został przygotowany materiał dotyczący oceny selektywnego zbierania odpadów w 28 stolicach krajów europejskich z dnia 13 listopada 2015 r. Materiał ten przedstawia sposób prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych w poszczególnych stolicach. Analizując zestawienie danych dotyczących rezultatów w zakresie selektywnego zbierania papieru, tworzyw sztucznych, metali i bioodpadów należy stwierdzić, że miastami które najlepiej radzą sobie z selektywnym zbieraniem odpadów komunalnych są Lublana (Słowenia), Tallin (Estonia) i Helsinki (Finlandia). Miasta te szczególnie kładą nacisk na selektywne zbieranie odpadów „u źródła" i prowadzenie kampanii edukacyjnych. Osiągnęły one następujące wyniki:

Miasto	Poziom odpadów zebranych selektywnie	Sposób selektywnego zbierania odpadów
Lublana	40%	Cztery frakcje (szkło, papier, bioodpady, tworzywa sztuczne i metal zbierane łącznie)

Tallin	46,6%	Pięć frakcji (szkło, metal, bioodpady, tworzywa sztuczne i papier)
Helsinki	54,7%	Pięć frakcji (szkło, metal, bioodpady, tworzywa sztuczne i papier)

Warszawa jest jednym z miast, które nie radzi sobie z selektywnym zbieraniem odpadów komunalnych. Najgorsze wyniki z zakresu selektywnego zbierania wyglądają następująco:

Miasto	Poziom odpadów zebranych selektywnie	Sposób selektywnego zbierania odpadów
Warszawa	4,5%	Szkło, tworzywa sztuczne, papier i metale zbierane łącznie
Sofia	4,0%	Tworzywa sztuczne, szkło i metale zbierane łącznie
Zagrzeb	1,0%	Tworzywa sztuczne i metale zbierane łącznie

W materiale zostały przedstawione wnioski i rekomendacje mające na celu upowszechnienie dobrych praktyk. Na podstawie wyników osiąganych przez poszczególne miasta ustalono, że selektywne zbieranie „u źródła" jest najlepszym sposobem na osiągnięcie wyższych poziomów recyklingu. Ponadto określono, że w pierwszej kolejności należy zapewnić selektywne zbieranie papieru i tektury, następnie szkła.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości	1424	GUS „Infrastruktura komunalna 2014"	Realizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania na określone frakcje odpadów i do pojemników lub worków o określonych kolorach.
Jednostki samorządu terytorialnego - gminy	2479	GUS	Organizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania: zakupu pojemników lub worków w określonym kolorze, przeprowadzenie kampanii informacyjnej, przeprowadzenie przetargu zgodnie z nowymi zasadami.
Właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne	8 159 031	Sprawozdania Marszałków Województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2014	Konieczność postępowania zgodnie z systemem zorganizowanym przez gminę, zapoznanie się i stosowanie nowego sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w przypadku braku przejęcia przez gminę obowiązku zapewnienia pojemników lub worków – konieczność zakupu w określonym kolorze.
Prowadzący regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych	273	Sprawozdania z realizacji Wojewódzkich Planów Gospodarki Odpadami	Realizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania w przypadku nowego

		(stan na koniec 2013 r.)	sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustanowionego w gminie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany do:

1. NSZZ „Solidarność”;
2. Forum Związków Zawodowych;
3. OPZZ;
4. Konfederacji „Lewiatan”;
5. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
6. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
7. Związku Rzemiosła Polskiego;
8. Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
9. Centrum Prawa Ekologicznego;
10. Polskiego Klubu Ekologicznego;
11. Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
12. Krajowej Izby Gospodarczej;
13. Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
14. Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
15. Polskiej Izby Ekologii;
16. Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
17. Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
18. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
19. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
20. Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
21. Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
22. Instytutu Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
23. Instytutu Ochrony Środowiska;
24. Instytutu Chemii Przemysłowej;
25. Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowy Instytut Badawczy;
26. Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
27. Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
28. Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
29. Polskiego Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości;
30. Rady Dialogu Społecznego
31. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania:

1. wojewodom;
2. marszałkom województw;
3. regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
4. Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
5. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;

6. Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
7. wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
8. Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
9. Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych;
10. Krajowemu Zarządowi Gospodarki Wodnej;
11. Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-						-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania nie mają wpływu na budżet Państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Brak.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie rozporządzenia planowane jest na 14 dni od dnia ogłoszenia

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie dokonana w ramach raportowania do Komisji Europejskiej z wykonania dyrektywy. Natomiast miernikiem będzie poziom recyklingu, który Polska jest zobowiązana osiągnąć.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak