UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 56) zwanego dalej „rozporządzeniem MBP”, wydanego na podstawie upoważnienia zawartego w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.). Zaproponowane zmiany wynikają przede wszystkim z postulatów zgłoszonych na początku roku 2023 r. przez stowarzyszenia i organizacje reprezentujące branżę odpadową oraz najnowszej wiedzy technologicznej zdobytej między innymi w toku prac naukowych w instalacjach MBP oraz praktycznych doświadczeń z kontroli, zgłaszanych przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejsze rozporządzenie wprowadza następujące zmiany w rozporządzeniu MBP.

W § 3 ust. 1 rozporządzenia MBP wprowadzono zmiany podkreślające priorytetową rolę procesów recyklingu i tym samym zrezygnowano z odwołania bezpośrednio do odzysku energii i termicznego przekształcania, gdyż termiczne przekształcanie mieści się w definicji odzysku energii. Ponadto w odniesieniu do procesów unieszkodliwiania nie ma odwołania do procesów składowania i termicznego przekształcania, gdyż stanowią one już procesy unieszkodliwiania.

W § 3 ust. 4 oraz § 4 ust. 1 zrezygnowano z odwoływania się do pojęcia „budynku” w rozumieniu Prawa budowlanego. W związku z tym rozładunek i przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów może być prowadzony w obiekcie zamkniętym instalacji ale niebędącym budynkiem w rozumieniu Prawa budowlanego. Zaproponowana zmiana spełnia wymagania zawarte w konkluzjach dotyczących najlepszych dostępnych technik (BAT) w zakresie mechanicznego lub biologicznego przetwarzania odpadów i stanowi ujednolicenie wymagań w zakresie tego przetwarzania.

W § 4 ust. 1 pkt 11 w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych wprowadzono zmiany w zakresie wielkości tzw. „frakcji podsitowej”, odwołując się do terminu „sita” w powiazaniu z jego wielkością – frakcję podsitową będzie stanowiła frakcja wydzielona na sicie o wielkości oczek nie większej niż 100 mm. Zaproponowana zmiana ma na celu zapewnienie jak największej elastyczności prowadzenia procesu przetwarzania odpadów przy różnych technologiach przyjętych na poszczególnych instalacjach. W związku ze zmianami w zakresie frakcji podsitowej zmieniono zakres wartości definiujący tzw. „frakcję nadsitową”. Tym samym klasyfikacja kodu za pomocą przedrostka ex stała się zbyteczna. W wyniku wprowadzonych zmian przepisy § 4 ust. 2 i 3 stały się bezprzedmiotowe i zostały uchylone. W związku z zaproponowaną zmianą wprowadzono przepis przejściowy pozwalający na działanie na dotychczasowych zasadach do dnia 31 grudnia 2024 r.

W § 4 ust. 5 wprowadzono zmiany mające na celu umożliwienie powstawania z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych poddanych procesowi mechanicznego przetwarzania odpadów innych rodzajów odpadów niż wskazanych w§ 4 ust. 1, rezygnując tym samym z katalogu zamkniętego odpadów. Ze względu na sezonowo zmieniający się skład niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych po procesie mechanicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych mogą powstawać różnego rodzaju odpady m.in. o kodach:

1. 15 01 – Odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi),
2. 16 02 – Odpady urządzeń elektrycznych i elektronicznych,
3. 16 06 – Baterie i akumulatory,
4. 17 01 –Odpady materiałów i elementów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (np. beton, cegły, płyty, ceramika),
5. 17 02 – Odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych,
6. 17 03 – Mieszanki bitumiczne, smoła i produkty smołowe;
7. 16 01 03 – Zużyte opony,
8. 20 01 27\* – Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne.

W § 4 ust. 8 został przeredagowany w celu wyeliminowania niejasności interpretacyjnych związanych z wykorzystaniem wolnych mocy przerobowych. Nowe brzmienie systematyzuje funkcjonowanie instalacji, w których jest prowadzony proces mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w różnych wariantach pracy i pozwala na elastyczne funkcjonowanie instalacji w zależności od przyjmowanych odpadów. Konsekwencją zmian w § 4 ust. 8 jest uchylenie ust. 6 i 7.

W związku ze zdefiniowaniem frakcji podsitowej i uchyleniem w § 4 ust. 2 i 3 przeredagowano brzmienie § 5 ust. 1 oraz w konsekwencji uchylono ust. 2.

W § 5 ust. 4 wprowadzono zmiany redakcyjne, które nie powodują zmian merytorycznych.

W § 5 ust. 6-8 wprowadzono zmiany w zakresie biologicznego przetwarzania odpadów frakcji podsitowej:

1. w odniesieniu do przetwarzania w warunkach tlenowych – zrezygnowano m.in. z określania czasu prowadzenia procesu, określania warunków wilgotności oraz wskazania, że proces ten ma być prowadzony jednostopniowo czy też dwustopniowo. Istotnym jest efekt końcowy prowadzonego procesu a więc uzyskanie przez odpady określonych parametrów (które były już określone w obecnym rozporządzeniu MBP). Oznacza to zmianę z koncentracji na czasie na koncentrację na cel procesu, co jest technologicznie i celowościowo uzasadnione.
2. w odniesieniu do przetwarzania beztlenowego – zrezygnowano z określania warunków prowadzenia procesu, ponieważ istotnym jest efekt końcowy prowadzonego procesu, a więc uzyskanie przez odpady określonych parametrów – dlatego też pozostawiono wymóg, że odpady powstałe po przetwarzaniu beztlenowym poddaje się stabilizacji w procesie biologicznego przetwarzania odpadów w warunkach tlenowych.

W przypadku procesów biologicznego przetwarzania, zarówno w warunkach tlenowych i beztlenowych, istotny będzie efekt końcowy prowadzonego procesu, a więc uzyskanie przez odpady określonych parametrów, po spełnieniu których będą tzw. „stabilizatem”, i które były już określone w obecnym rozporządzeniu MBP i nie ulegają zmianie. Parametry te dotychczas były określone w § 7 ust. 1 i zostały przeniesione do § 5 ust. 6 (ust. dotyczący biologicznego przetwarzania).

W związku ze zmianami w § 5 ust. 6–8:

1. w § 5 ust. 9 wprowadza się zmianę redakcyjną polegającą na wykreśleniu odwołań do przepisów, które zostały uchylone,
2. uchyla się § 7 w związku ze przeredagowaniem § 5 ust. 6 i przeniesieniem wymagań dla stabilizatu z § 7 ust. 1,
3. dostosowano brzmienie § 8

Zmiany § 6 wynikają z uchylenia § 7, jak również mają na celu prawidłowe odwołanie do odpadów o kodzie 19 12 11\* - Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów zawierające substancje niebezpieczne – powstałe w wyniku prowadzenia procesu biologicznego suszenia, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10). Ponadto w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych w ust. 7 doszczegółowiono, że wskazane w tym przepisie procesy prowadzi się na terenie tego samego zakładu, w którym prowadzi się proces biologicznego przetwarzania odpadów z wykorzystaniem procesu biologicznego suszenia odpadów.

Zmiany § 9 są konsekwencją zmiany § 5 ust. 6–8 i uchylenia § 7. Ponadto wprowadzono zmiany w zakresie pobierania próbek i badań stabilizatu:

1. zrezygnowano z odwoływania się do „cyklu” przetwarzania odpadów,
2. dookreślono, że badane będą tylko odpady po procesie przetwarzania biologicznego pod kątem spełnienia parametrów dla stabilizatu,
3. wprowadzono brzmienie, zgodnie z którym jeśli w odniesieniu do procesów prowadzonych w takich samych warunkach technologicznych wyniki co najmniej 3 następujących po sobie badań potwierdziły spełnienie wymagań dla stabilizatu, wówczas dopuszcza się prowadzenie badań przynajmniej jeden raz na kwartał, jeżeli warunki technologiczne prowadzenia procesu nie uległy zmianie.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, które zawierało przepisy techniczne i zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu 12 września 2022 r. pod numerem 2022/609/PL. Niniejszy projekt rozporządzenia podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.